



CITTÀ DI ERICE

VERBALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

ORIGINALE

Delibera N. 1 del 12/01/2022

Proposta N. 3 del 11/01/2022

OGGETTO: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA;

L'anno duemilaventidue addì dodici del mese di Gennaio alle ore 09:54 e seguenti, nella sede comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale in modalità "a distanza", tramite videoconferenza, sotto la presidenza del Vice Sindaco Arch. Gianvito Mauro con avviso di convocazione inoltrato telefonicamente.

Partecipa all'adunanza, in video conferenza ai sensi del punto 2 delle linee guida di cui alla deliberazione della giunta municipale n. 57 del 16.03.2020, ed è incaricato della redazione del processo verbale sommario il Segretario Generale Avv. Caterina Pirrone.

Intervengono, tutti in video conferenza, i Signori:

COGNOME E NOME	CARICA	PRES./ASS.
TOSCANO PECORELLA DANIELA	Sindaco	Assente
MAURO GIANVITO	Vice Sindaco e Assessore Anziano	Presente
DAIDONE CARMELA ANNA MARIA	Assessore Comunale	Presente
COSENTINO ROSSELLA	Assessore Comunale	Presente
DI MARCO VINCENZO GIUSEPPE	Assessore Comunale	Presente
GENCO PAOLO	Assessore Comunale	Assente

PRESENTI: 4

ASSENTI: 0

Si dà atto che il Presidente, il Segretario Generale e gli altri componenti, sono tutti collegati in videoconferenza.

Il Presidente, con l'assistenza del sopracitato SEGRETARIO COMUNALE Avv. **Caterina Pirrone**, invita i membri della Giunta Municipale all'esame della seguente proposta di deliberazione inoltrata a mezzo mail, sottoscritta dall'amministratore proponente, e annotata nel registro generale di proposte di atti deliberativi al n. **3 dell' 11/01/2022**.

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Francesco Tranchida

L'Amministratore Proponente
Arch. Gianvito Mauro

DELIBERA DI GIUNTA N. **1** Del **12/01/2022**

PREMESSO CHE

- Da oltre 2460 giorni il Comitato regionale promotore l'istituzione delle Zone Franche Montane in Sicilia, composto dai Sindaci dei Comuni delle Terre Alte di Sicilia e dall'associazione ZFM Sicilia, attende l'entrata in vigore della norma di politica economica che consentirebbe agli operatori economici delle aree maggiormente svantaggiate dell'Isola, per altitudine e tasso di spopolamento, di beneficiare di una fiscalità di sviluppo necessaria a colmare il divario esistente con le altre aree dell'isola meno disagiate. Al contempo lo spirito fondante della proposta di Legge è quello di far diventare le Terre Alte di Sicilia attrattori di investimenti di chi intende trasferire la propria sede legale e operative nelle aree individuate;
- In data 17 dicembre 2019 l'Assemblea Regionale Siciliana all'unanimità ha approvato la Legge voto sulle zone franche montane in Sicilia, nella quale vengono specificati gli ambiti di applicazione della norma, i benefici concessi, i beneficiari e le fonti di finanziamento. La norma, così come concepita, risulta compatibile con le vigenti disposizioni legislative e regolamentari nazionali e comunitarie. La Legge, infatti, consente di avviare il corretto percorso per una fiscalità di sviluppo nella Regione Siciliana ed è coerente con le decisioni della Corte di Giustizia europea, più specificatamente con le note sentenze "Azzorre", "Paesi Baschi" e "Gibilterra", nelle quali emerge la sostanziale rivisitazione del requisito della "selettività territoriale" dell'aiuto, secondo la quale, per esservi fiscalità di sviluppo, devono sussistere criteri puntuali.

Nel caso specifico della cd sentenza "Azzorre" (Corte di Giustizia Europea C-88/06 del 6 settembre 2006), la Corte ha fissato dei paletti, ovvero:

1. autonomia costituzionalmente garantita

la decisione deve essere adottata da *"un'autorità regionale o territoriale dotata, sul piano costituzionale, di uno statuto politico e amministrativo distinto da quello del governo centrale"*, non potendo rilevare, in senso preclusivo, eventuali principi di solidarietà e di armonizzazione fiscale che informano i rapporti tra i diversi livelli di governo;

2. autonomia decisionale

la determinazione dell'autorità territoriale deve essere assunta *"senza possibilità di un intervento diretto da parte del governo centrale in merito al suo contenuto"*, ciò è compatibile sia con eventuali procedimenti di concertazione (purché la decisione adottata in esito a tale procedimento sia adottata direttamente dall'Ente regionale e non dal Governo centrale) (c.d. profilo procedurale);

3. autonomia finanziaria

le refluenze finanziarie che l'Ente territoriale subisce dall'adozione della misura non devono essere compensate *"da sovvenzioni o contributi provenienti da altre Regioni o dal governo centrale"*;

- Il Parlamento regionale ha dovuto fare ricorso alla forma della Legge voto, ai sensi dell'art. 18 dello Statuto, solo ed esclusivamente in quanto lo Statuto siciliano, a differenza di quello di altre Regioni a Statuto Speciale, non prevede la fiscalità di sviluppo; questa in atto resta una materia di competenza degli organi dello Stato. Tuttavia, gli atti consequenziali alla concreta attuazione della norma - dopo l'approvazione dei due rami del Parlamento - saranno disciplinati da apposite disposizioni emanate dal Presidente della Regione;
- In applicazione dell'art. 2 della Legge voto (DDL 641 del 12.11.2019) la Giunta Regionale - con Delibera n° 405 del 21 settembre 2021 - ha determinato i 158 Comuni che rientreranno in zona franca e i cui operatori economici (che hanno sede legale e operativa al di sopra dei 500 mt. slm.) potranno usufruire dei benefici previsti dalla Legge in termini di fiscalità di sviluppo.

Si tratta di Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti, il cui territorio per oltre il 50% si trova al di sopra dei 500 metri sul livello del mare;

- Il testo della Legge istitutiva delle ZFM è in questo momento all'esame, in sede redigente, della VI Commissione Bilancio e Finanze del Senato della Repubblica. Tuttavia, in assenza di copertura finanziaria, il disegno di Legge non verrà calendarizzato per il voto finale presso le due Camere;
- La copertura degli oneri del disegno di Legge sulle zone franche montane e per metterla al riparo dalla Giustizia della concorrenza, deve necessariamente derivare dalle risorse preordinate dell'accordo Stato-Regione per poter avere le caratteristiche richiamate dalla suddetta sentenza della giurisdizione europea, ovvero non di natura statale, ma regionalista;
- L'11 maggio 2021 l'Assemblea Regionale Siciliana, nella seduta n. 264, ha approvato un Ordine del Giorno, avente per oggetto "Iniziativa volte all'istituzione delle zone franche montane", nel quale ha impegnato il presidente della Regione a *"porre in essere tutte le interlocuzioni istituzionali opportune affinché la Commissione Paritetica adotti provvedimenti idonei a trovare adeguata copertura finanziaria a sostegno delle disposizioni concernenti l'istituzione delle zone franche montane"*;
- Il finanziamento della norma potrebbe passare dalle risorse destinate alla Sicilia per gli "svantaggi derivanti dalla condizione di insularità", di cui al comma 546, art 1 della Legge 34 del 30 dicembre 2021;
- Il presidente della Commissione Finanze e Tesoro, senatore Luciano D'Alfonso, congiuntamente al relatore della norma (rinominata Atto Senato n° 1078) in Commissione, senatore Emiliano Fenu e al senatore Stanislao Di Piazza, componente siciliano della Commissione, hanno inviato una nota al presidente della Regione Siciliana (prot. 194/6° del 10/11/2021) nella quale suggeriscono di *"far decollare celermente la norma e la successiva esperienza amministrativa e attuativa"* e, per la definizione dell'istruttoria presso il MEF, *"sul contenuto degli oneri finanziari del citato disegno di Legge va conclusa con una comunicazione da parte degli organi di governo della Regione Siciliana, che accetti la formulazione che gli Uffici della Ragioneria Generale dello Stato hanno delineato, interpretando le aspettative dell'organo parlamentare e del rappresentante del Governo a seguire la materia"*;
- In data 22 novembre 2021 il presidente D'Alfonso ha inoltrato un'altra nota al presidente Musumeci (e indirizzi vari, per conoscenza documentale e conoscitiva), nella quale, tra l'altro, ha evidenziato che la copertura finanziaria della norma *"debba avere esattamente le caratteristiche richiamate nella sentenza della giurisprudenza europea"*, così come riportato in premessa nella presente Delibera;
- La mancata indicazione, da parte del Governo regionale, di una copertura finanziaria certa non consentirà alla Commissione Bilancio del Senato di rendere un parere favorevole alla Commissione Finanze e Tesoro del Senato.

CIÒ PREMESSO

considerata l'esigenza:

- di migliorare, in generale, le condizioni di sviluppo del territorio attraverso la leva delle agevolazioni fiscali in coerenza con una politica di incentivazione delle zone franche montane allo scopo di recuperare il deficit competitivo di cui soffrono storicamente le comunità e le imprese allocate sul paesaggio montano, considerato un'isola dentro l'Isola, che vive una condizione di svantaggio più accentuata rispetto alla fascia costiera e precostiera della Sicilia;

visto gli allegati:

- Disposizioni concernenti l'istituzione delle zone franche montane in Sicilia, (approvate dall'ARS il 17/12/2019);

- Ordine del Giorno n 544 dell'11 maggio 2021,
- Lettere del senatore D'Alfonso (10 e 22 novembre 2021), inviate al presidente della Regione Siciliana;

PROPONE

Alla Giunta Comunale di inviare al presidente della Regione Siciliana e alla Giunta regionale il presente atto deliberativo con il quale si chiede di emanare apposita Delibera di Giunta regionale, destinando 20 milioni di euro, tra le risorse indicate al comma 546, art 1 della Legge 234 del 30 dicembre 2021, *“a titolo di concorso alla compensazione degli svantaggi strutturali derivanti dalla condizione di insularità”*, **per il finanziamento della fase di start up delle disposizioni istitutive le zone franche montane in Sicilia**, al fine di favorire la conclusione della fase istruttoria, così auspicato dal Comitato regionale zone franche montane, a difesa del diritto di residenza nelle Terre alte di Sicilia.

Il Responsabile del Settore
TRANCHIDA FRANCESCO / ArubaPEC S.p.A.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamato l'art.1, comma 1, lettera q) del DPCM 8 marzo 2020 ai sensi del quale "sono adottate, in tutti i casi possibili, nello svolgimento di riunioni, modalità di collegamento da remoto con particolare riferimento a strutture sanitarie e sociosanitarie, servizi di pubblica utilità e coordinamenti attivati nell'ambito dell'emergenza COVID-19, comunque garantendo il rispetto della distanza di sicurezza interpersonale di un metro di cui all'allegato I lettera d), ed evitando assembramenti";

Vista la Direttiva n.2/2020 del Ministro della Pubblica Amministrazione che al punto 4 recita: "4. Eventi aggregativi di qualsiasi natura - Fermo restando quanto previsto dai provvedimenti adottati in attuazione del decreto-legge n. 6 del 2020, le amministrazioni, nell'ambito delle attività indifferibili, svolgono ogni forma di riunione con modalità telematiche o tali da assicurare, nei casi residuali, un adeguato distanziamento come misura precauzionale, al fine di evitare lo spostamento delle persone fisiche e comunque forme di assembramento.";

Considerata applicabile tale normativa alla presente riunione di Giunta Comunale, assimilabile a servizio di pubblica utilità, in quanto finalizzata all'attuazione di adempimenti obbligatori idonei a garantire la funzionalità dell'Ente, e ritenuto pertanto possibile lo svolgimento della stessa mediante collegamento da remoto e segnatamente come segue:

·Vice-Sindaco Mauro Gianvito: collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;
·Segretario Dott.ssa Pirrone Caterina: collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;
·Assessore Di Marco Vincenzo Giuseppe: collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;
·Assessore Cosentino Rossella: collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;
·Assessore Daidone Carmela Anna Maria: collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;

Vista la delibera di G.M. n. 57 del 16.03.2020 avente ad oggetto "*Misure organizzative urgenti per lo svolgimento delle sedute della giunta municipale "a distanza" – Approvazione linee guida;*

RICHIAMATO l'art. 73, comma 1, del Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, «*Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19*», ove si dispone che «*Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente*»;

Accertato che tutti i componenti presenti hanno dichiarato espressamente che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta, si procede al suo regolare svolgimento, dando atto altresì che la registrazione audio-video della seduta verrà conservata agli atti d'ufficio.

Esaminata la proposta di deliberazione soprascripta;

Considerato che della stessa si condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto.

Considerato, altresì, che sulla proposta di deliberazione sono stati resi i pareri in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 53 della legge 142/90 come recepita dalla L.R. 48/91, L.R. 23/98 e 30/2000.

VISTA la L.R. 15/3/1963 n. 16 e s.m.i.;

VISTE le LL.RR. 44/91, 7/92, 26/93, 23/98, 30/2000;

VISTO il D.L.gs 29/1993 come modificato dal D.Lgs 80/98;

VISTO lo Statuto Comunale

DELIBERA DI GIUNTA N. **1** Del **12/01/2022**

Ad unanimità di voti, espressi in forma palese e per appello nominale

DELIBERA

Per le causali meglio espresse in narrativa di approvare, facendola propria a tutti gli effetti di legge, la proposta di deliberazione N.3 del 11/01/2022 ,avente per Oggetto:"RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA;" unitamente agli allegati sopracitati,

A questo punto il Presidente propone di dichiarare ai sensi dell'art. 16 della L.R. n. 44/91 la presente deliberazione urgente ed immediatamente esecutiva.

Su tale proposta

LA GIUNTA COMUNALE

Ad unanimità di voti

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione, come sopra formulata, urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 16 della L.R. n. 44/1991, per i motivi evidenziati dal Sindaco.

La presente deliberazione sarà pubblicata all'albo comunale per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 11 della L.R. 3 Dicembre 1991 n. 44.
Letto, approvato e sottoscritto

IL VICE SINDACO
Arch. Gianvito Mauro

L'Assessore Anziano
Sig. Vincenzo Giuseppe Di Marco

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Caterina Pirrone

Il sottoscritto Messo/addetto all'albo certifica che la presente deliberazione venne affissa all'Albo Pretorio di questo Comune, dal _____ al _____, senza che sia stata prodotta opposizione e reclamo.

Erice, lì _____

Il Messo Comunale /L'Addetto All'Albo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

E' stata affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal _____ al _____, come prescritto dall'art. 134, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, senza reclami.

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi della L.R. 03/12/1991 N. 44 e successive modifiche ed integrazioni.

lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Avv. Caterina Pirrone